聚焦两会精神 凝聚奋斗力量
——2022年全国两会精神学习传达




十三届全国人大五次会议精神
全国政协十三届五次会议精神

讲授人：喻岳兰

2022.4.28

目录

十三届全国人大五次会议精神

全国政协十三届五次会议精神

集中精力抓落实
齐心协力谋发展

第一部分

十三届全国人大五次会 议 精 神

会议时间

2022-03

05

全国人大开幕日

2022-03

11

全国人大闭幕日

一、大会盛况

3月5日至11日，十三届全国人大五次会议在北京隆重举行。35个代表团、2951名全国人大代表以高度的政治责任感和历史使命感，忠诚履职、共议国是，奏响了民主、团结、求实、奋进的时代乐章。大会审议通过各项工作报告;审查批准计划、预算草案;表决通过修改地方组织法修正草案，关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定，香港、澳门选举十四届全国人大代表办法，取得圆满成功。

一、大会盛况

这是一次深刻领会“两个确立”决定性意义、坚决做到“两个维护”的大会。会议坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的全面领导，把党中央重大决策部署细化实化具体化，充分体现了坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的政治自觉。

一、大会盛况

这是一次生动践行全过程人民民主重大理念的大会。会议贯彻民主集中制原则，尊重和保障代表民主权利，共收到议案487件、建议约9000件;各项报告和草案坚持发扬民主，充分吸纳代表意见建议，其中政府工作报告修改92处、计划报告修改58处、预算报告修改56处。

一、大会盛况

这是一次彰显中国特色社会主义制度显著优势的大会。会议充分展示面对严峻的国际形势、艰巨繁重的经济发展稳定任务特别是新冠疫情严重冲击，党中央团结带领全国各族人民顽强奋斗、迎难而上取得的新的重大成就，“**中国之治**”与“**西方之乱**”对比更加鲜明。

一、大会盛况

这是一次纵深推进治理体系和治理能力现代化的大会。会议深入贯彻习近平法治思想、关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，表决通过地方组织法修正草案，总结吸收地方政权建设的新经验、新成果，保障地方各级国家权力机关、行政机关更好依法履职。

二、大会主要精神

(一)关于政府工作报告和计划、预算报告

李克强总理所作的政府工作报告全面总结过去一年工作，精准安排今年任务。重点内容包括八个方面：

一是把握殊为不易的发展成就。2021年，面对复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战，全年主要目标任务较好完成，“十四五”实现良好开局。

二是把握稳中求进工作总基调。“稳”字在报告中共出现76次。报告提出，今年工作要把稳增长放在更加突出的位置。

2022主要预期指标



国内生产总值增长

预期5.5%左右



城镇调查失业率

控制在5.5%以内



城镇新增就业

目标1100万人以上

二、大会主要精神

三是把握今年发展主要预期目标。GDP增长5.5%左右;城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率控制在5.5%以内。

四是把握稳住宏观经济大盘主要政策取向。财政支出规模比去年扩大2万亿元以上;中央对地方转移支付增加约1.5万亿元;拟发行地方专项债券3.65万亿元。

五是把握稳市场主体保就业政策。实施新的组合式税费支持政策，全年退税减税约2.5万亿元。对不裁员少裁员的企业，继续实施失业保险稳岗返还政策，明显提高中小微企业返还比例。

2022主要预期指标



农产品稳产保供

粮食产量在1.3万亿斤以上



财政支出规模

比去年扩大2万亿元以上



组合式税费政策

全年退税减税约2.5万亿元

二、大会主要精神

六是把握增强发展动能重大举措。坚定不移深化改革、扩大开放，深入实施创新驱动发展战略，持续推进“放管服”改革。

七是把握促进乡村全面振兴战略部署。加强粮食等重要农产品稳产保供，粮食产量保持在1.3万亿斤以上;全面巩固拓展脱贫攻坚成果;扎实稳妥推进农村改革试点。

二、大会主要精神

八是把握保障和改善民生系列措施。依据常住人口规模配置教育资源，保障适龄儿童就近入学;将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，着力解决人民群众普遍关心的问题。

计划、预算报告根据政府工作报告安排部署，分别对国民经济和社会发展、中央和地方预算作出了详细安排。

二、大会主要精神

(二)关于全国人大常委会工作报告

栗战书委员长所作的全国人大常委会工作报告主要突出三个方面内容:

一是突出总结常委会工作最大的启示：始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把坚持党的领导、人民当家作主、

二、大会主要精神

依法治国有机统一起来，充分发挥人民代表大会制度作为党领导国家政权机关的重要制度载体作用，作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体作用，确保人民代表大会制度按照党中央指明的方向发展，确保人大工作沿着党中央确定的道路前进。

二是突出围绕党和国家工作大局担当尽责。过去一年，共制定、修改法律39件，特别是修订香港基本法附件一和附件二，从政治制度上根本性地保障香港繁荣稳定;听取审议31个报告，检查6部法律实施情况，

二、大会主要精神

进行2次专题询问，监督工作在不断探索中提质增效;组织1600余人次代表参加集中视察、专题调研活动，代表建议办理工作表示满意或基本满意的达97.93%。今年预安排审议40件法律案、32个监督项目，以人大工作的实际成效保障党中央重大决策部署贯彻落实。

三是突出按照“四个机关”要求加强自身建设。切实加强理论武装，推动全过程人民民主建设，健全常委会运行制度和工作机制:提升人大工作整体实效。

二、大会主要精神

(三)关于“两高”工作报告

最高人民法院院长周强在工作报告中指出，2021年，最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持服务大局、司法为民、公正司法，忠诚履行宪法法律赋予的职责，各项工作取得新进展。2022年，人民法院要筑牢政治忠诚、维护安全稳定、服务发展大局、保障民生权益、巩固改革成果、锻造法院铁军。

二、大会主要精神

最高人民检察院检察长张军在工作报告中指出，2021年，最高人民检察院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，依法能动履职，刑事、民事、行政、公益诉讼等各项检察工作取得新进展。2022年，检察机关要坚持稳进，切实担当服务保障高质量发展政治责任;狠抓落实，切实担当助推全面依法治国新征程法治责任;持续提升，切实担当实现检察工作高质量发展检察责任。

二、大会主要精神

(四)关于修改地方组织法的决定

地方组织法修正案共49条，主要修改内容有:

一、明确地方人大和地方政府坚持党的领导、坚持党和国家的指导思想等重大原则，将“坚持全过程人民民主”写入总则。二、明确将省、设区的市两级人大常委会组成人员名额上下限和最高限分别增加10名;明确常委会工作机构设置。三、明确法治政府建设原则和要求，包括建设法治政府、服务型政麻、廉洁政府、诚信政府。四、明确省、设区的市两级人大及其常委会可以开展协同立法。

二、大会主要精神

(五)关于“一决定、两办法”

全国人大关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定明确:十四届全国人大代表名额不超过3000人;按人口分配的代表名额为2000名，按约每70万人分配1名;少数民族代表占12%左右;妇女代表比例原则上要高于上届;选举时间为2023年1月。

二、大会主要精神

香港、澳门选举十四届全国人大代表的办法分别对制定选举办法的指导原则、选举会议的构成、候选人的提名人数、参选人的条件、选举的组织和程序等作出安排，确保选举产生的全国人大代表都是坚定的爱国爱港爱澳人士。

二、大会主要精神

(六)关于栗战书委员长在十三届全国人大五次会议闭幕时的讲话精神

栗战书委员长指出，本届全国人大及其常委会工作取得的新的成绩。根本上得益于全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想;坚持党的全面领导这一宪法核心原则;坚持国家一切权力属于人民;依法正确行使权力、履行职责;着力推进国家治理体系和治理能力现代化。

第二部分

全国政协十三届五次会议精神

会议时间

2022-03

04

全国政协开幕日

2022-03

10

全国政协闭幕日

一、会议基本情况

全国政协十三届五次会议，于2022年3月4日至10日在北京举行。今年是党和国家事业发展进程中十分重要的一年。要深入贯彻落实中央人大工作会议精神，深刻认识人民代表大会制度在国家制度和国家治理体系中的新使命新任务，坚持党的全面领导，全面实施宪法，加快完善中国特色社会主义法律体系，依法监督“一府一委两院”工作，发展全过程人民民主，保证人民当家作主，全面提升人大工作质量和水平。

一、会议基本情况

会议共举行3次全体会议、7场中央政治局常委同志与委员共商国是活动、2场大会发言、6 场小组会议、7场界别协商会议，列席全国人大全体会议2次。会议共收到提案5979件，立案4979件。收到大会发言388篇、委员反映社情民意信息782篇。举行1场新闻发布会、3场“委员通道”集体采访活动，1934名中外记者对大会进行了充分报道。

一、会议基本情况

会议期间，习近平总书记看望参会的农业界、社会福利和社会保障界委员，参加联组会，与委员共商国是，并发表重要讲话。有关中央领导同志分别到现场听取大会发言，全国政协领导同志参加委员小组讨论和界别协商。187位中央和国家机关部门有关负责同志应邀列席全体会议、大会发言。新版委员移动履职平台开通“政府工作报告和计划报告、预算报告”等主题议政群，首次邀请国务院有关部门工作人员入群旁听。国务院办公厅开通“2022·委员向政府工作留言”小程序，征集69名委员106条意见建议，分类转往相关部门处理。

一、会议基本情况

会议审议批准汪洋主席代表政协第十三届全国委员会常务委员会所作工作报告，审议批准刘新成副主席所作提案工作情况报告。委员们列席第十三届全国人民代表大会第五次会议，听取并讨论李克强总理所作政府工作报告，听取并讨论最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告，讨论其他有关报告，表示赞同并提出意见建议。

一、会议基本情况

这次大会是本届政协最后一次大会，也是改革开放以来会期最短的一次大会。会议深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，发扬民主、深入协商，风清气正、务实高效，充分展现了专门协商机构在发展全过程人民民主中的重要作用，开出了正能量、开出了精气神，是一次简约不简单、精简更精彩的大会，民主、团结、求实、奋进的大会。

二、会议主要精神

这次会议的精神，主要体现在习近平总书记参加界别联组会时的重要讲话中，体现在汪洋主席所作的常委会工作报告和闭幕会讲话中，体现在委员的政治共识中。

3月6日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员，并参加联组会，听取意见和建议。

二、会议主要精神

习近平在听取大家发言后发表重要讲话。他指出，过去一年，面对复杂严峻的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，中共中央团结带领全党全国各族人民顽强奋斗、迎难而上，隆重庆祝中国共产党成立一百周年，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程，党和国家各项事业取得新的重大成就，“十四五”实现良好开局。这些成绩来之不易，是全党全国各族人民顽强拼搏的结果，也是广大政协委员团结奋进的结果。

二、会议主要精神

习近平强调，当前，国际形势继续发生深刻复杂变化，百年变局和世纪疫情相互交织，经济全球化遭遇逆流，大国博弈日趋激烈，世界进入新的动荡变革期，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。我们要看到，我国发展仍具有诸多战略性的有利条件。

一是有中国共产党的坚强领导，总揽全局、协调各方，为沉着应对各种重大风险挑战提供根本政治保证。

二、会议主要精神

二是有中国特色社会主义制度的显著优势，我国政治制度和治理体系在应对新冠肺炎疫情、打赢脱贫攻坚战等实践中进一步彰显显著优越性，“中国之治”与“西方之乱”对比更加鲜明。

三是有持续快速发展积累的坚实基础，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力显著增强，经济体量大、回旋余地广，又有超大规模市场，长期向好的基本面不会改变，具有强大的韧性和活力。

二、会议主要精神

四是有长期稳定的社会环境，人民获得感、幸福感、安全感显著增强，社会治理水平不断提升，续写了社会长期稳定的奇迹。

五是有自信自强的精神力量，中国人民积极性、主动性、创造性进一步激发，志气、骨气、底气空前增强，党心军心民心昂扬振奋。我们要既正视困难又坚定信心，发扬历史主动精神，迎难而上，敢于斗争，砥砺前行，奋发有为，以实际行动迎接中共二十大胜利召开。

二、会议主要精神

习近平指出，粮食安全是“国之大者”。悠悠万事，吃饭为大。民以食为天。经过艰苦努力，我国以占世界9%的耕地、6%的淡水资源，养育了世界近1/5的人口，从当年4亿人吃不饱到今天14亿多人吃得好，有力回答了“谁来养活中国”的问题。这一成绩来之不易，要继续巩固拓展。在粮食安全这个问题上不能有丝毫麻痹大意，不能认为进入工业化，吃饭问题就可有可无，也不要指望依靠国际市场来解决。要未雨绸缪，始终绷紧粮食安全这根弦，始终坚持以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑。

二、会议主要精神

习近平强调，要全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责任制考核，主产区、主销区、产销平衡区要饭碗一起端、责任一起扛。要优化布局，稳口粮、稳玉米、扩大豆、扩油料，保证粮食年产量保持在1.3万亿斤以上，确保中国人的饭碗主要装中国粮。要保护农民种粮积极性，发展适度规模经营，让农民能获利、多得利。制止餐饮浪费是一项长期任务，要坚持不懈抓下去，推动建设节约型社会。

二、会议主要精神

习近平指出，要树立大食物观，从更好满足人民美好生活需要出发，掌握人民群众食物结构变化趋势，在确保粮食供给的同时，保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给，缺了哪样也不行。要在保护好生态环境的前提下，从耕地资源向整个国土资源拓展，宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林，形成同市场需求相适应、同资源环境承载力相匹配的现代农业生产结构和区域布局。

二、会议主要精神

要向森林要食物，向江河湖海要食物，向设施农业要食物，同时要从传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展，发展生物科技、生物产业，向植物动物微生物要热量、要蛋白。要积极推进农业供给侧结构性改革，全方位、多途径开发食物资源，开发丰富多样的食物品种，实现各类食物供求平衡，更好满足人民群众日益多元化的食物消费需求。

二、会议主要精神

习近平强调，乡村振兴不能只盯着经济发展，还必须强化农村基层党组织建设，重视农民思想道德教育，重视法治建设，健全乡村治理体系，深化村民自治实践，有效发挥村规民约、家教家风作用，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。要健全农村扫黑除恶常态化机制，持续打击农村黑恶势力、宗族恶势力，依法打击农村黄赌毒和侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为。

二、会议主要精神

习近平强调，民生无小事，枝叶总关情。对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，帮助他们排忧解难。要深化社会救助制度改革，形成以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局。要针对特困人员的特点和需求精准施策，按时足额发放各类救助金，强化临时救助，确保兜住底、兜准底、兜好底。

二、会议主要精神

要补齐农村社会福利短板，加强对农村老年人、儿童、“三留守”人员等特殊和困难群体的关心关爱。要加大对因疫因灾遇困群众的临时救助力度，做好残疾人康复、教育、就业等工作，保障流浪乞讨人员人身安全和基本生活，关心关爱精神障碍人员，坚决杜绝欺凌虐待妇女儿童、老年人、残疾人等违法行为。

二、会议主要精神

汪洋主席所作的工作报告认为，2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。以习近平同志为核心的中共中央团结带领全党全国各族人民，沉着应对百年变局和世纪疫情，隆重庆祝中国共产党成立一百周年，胜利召开中共十九届六中全会并制定第三个历史决议，全面建成小康社会、胜利实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程，实现了“十四五”良好开局。

二、会议主要精神

报告从聚焦庆祝中国共产党百年华诞，筑牢共同思想政治基础;围绕中心任务议政建言，助力“十四五”良好开局;丰富政协协商内涵，更好发挥专门协商机构效能;完善团结联谊方法载体，广泛汇聚智慧和力量;加强政协自身建设，切实提高履职成效等五个方面，全面总结了过去一年来全国政协的主要工作。

二、会议主要精神

2022年，中国共产党将召开第二十次全国代表大会。人民政协要把迎接中共二十大、学习宣传贯彻二十大精神作为贯穿全年的重大政治任务，紧扣党和国家工作大局广泛凝聚共识、以高质量建言服务高质量发展、持续深化专门协商机构建设，认真做好思想引导、汇聚力量、议政建言、服务大局各项工作，为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境作出贡献。

二、会议主要精神

报告着重强调，人民政协因团结而生、依团结而存、靠团结而兴，加强中华儿女大团结是新时代人民政协的历史责任，要更好发挥人民政协的协商优势，推动广大政协委员更好成为党的政策宣传员、思想政治引领者、界别群众贴心人，以协商聚共识、以共识固团结，把更多人团结在中国共产党周围，把更多力量汇聚到共襄复兴伟业的历史进程之中，推动形成全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面。

二、会议主要精神

闭幕会上，汪洋主席强调，人民政协旗帜鲜明讲政治必须一以贯之、做得更好，切实担负起把中共中央决策部署和对人民政协工作的要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任;人民政协为人民必须一以贯之、做得更好，深入实际察民情、献计出力解民忧、春风化雨聚民心，积极营造万众一心的社会氛围;协商议政上水平必须一以贯之、做得更好，进一步提高协商质量，致广大而尽精微，建真言而谋实策，不断丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践。

二、会议主要精神

在深入协商交流中，委员们一致认为，中国共产党成立一百年来，矢志为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，奋斗历程艰苦卓绝，伟大成就彪炳史册，历史经验弥足珍贵。委员们一致表示，要从中国共产党百年光辉历程中，从中国共产党领导的统一战线事业发展中，特别是从中共十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革中，深刻领会“两个确立”的决定性意义，深刻认识中国共产党领导和中国特色社会主义制度的强大政治优势，深刻把握人民政协制度和人民政协组织的鲜明政治属性，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

二、会议主要精神

委员们一致肯定，十三届全国政协深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，大力推进专门协商机构建设，搭建委员履职新平台，激发政协工作新活力，推动人民政协事业发生了积极而深刻的变革。委员们决心更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在本届政协最后一年，笃行不怠、勤勉履职，交出一份五年期的合格答卷，为党和人民的事业争取更大光荣。

第三部分

集中精力抓落实
齐心协力谋发展

学院中心工作

1.“双高计划”项目建设

2.湖南省高水平高职学校和专业群建设项目的申报工作（省级双高）

3.共建现代产业学院

4.升格职业技术大学

感 谢 大 家 ！

2022两会热点精讲解读




十三届全国人大五次会议
全国政协十三届五次会议